

Yritystukien kustannusmallit

Yrityksen kehittämisavustuksessa ja toimintaympäristön
kehittämisavustuksessa

Jukka T. Raivio 13.1.2022



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Yritysten kehittämisyavustukset

- Tukimuodot:
 - yrityksen **kehittämisyavustus** ja
 - Yritysten **toimintaympäristön kehittämisyavustus**
- Painopiste pk-yritysten tukemisessa

(suurille yrityksille investointeihin EU:n valtiontukisääntöjen sallimissa rajoissa tietyillä tukialueilla)
- Avustuksilla edistetään mm. yritysten kasvua, kansainvälistymistä, innovaatiotoimintaa, tuottavuutta sekä hiilineutraalisuutta, energia- ja materialehokkuutta ja ilmastonmuutokseen sopeutumista



Yritysten kehittämisavustusten kustannusmallit

ELY-keskus tekee päätöksen käytettävissä olevista kustannusmalleista:

- Yrityksen kehittämisavustuksessa
 - **Flat rate 7 %**
 - **Flat rate 1,5 %** investoinneissa
 - **Kertakorvausmalli** (esim. kv-markkinaselvityksissä ja messumatkoissa)
- Toimintaympäristön kehittämisavustuksessa
 - **Flat rate 40 %**
 - **Flat rate 7 %** eräissä tapauksissa
 - **Flat rate 1,5 %** investoinneissa
- Palkoissa käytetään vakiosivukulumallia 26,44 % (AMK opetushlöstö 20,42 %)



Missä kustannusmalleista säädetään? (1/2)

EU-tasolla

- Yleisasetus 2021-2027, erityisesti artiklat 53-36
- 53 artiklassa Flat rate, yksikkökustannus ja kertakorvaus –mallit ja artiklassa säädetään myös yksinkertaistettujen kustannusmallien pakollisesta käytöstä enintään 200 000e hankkeissa
- Artiklan vaatimukset on huomioitu ennalta tukikelpoisuusasetuksessa ja yritystukiasetuksessa sekä EURA2021 –järjestelmässä. Edellytykset täyttyvät asetuksen ja EURA2021 –järjestelmän mahdollistamia kustannusmalleja käyttämällä.



Missä kustannusmalleista säädetään? (2/2)

Kansallisesti

- Rahoituslaki:
 - 17§ Tuen määrä ja hyväksyttävät kustannukset ja
 - 30§ Tuen maksamisen esteet (kertakorvaus)
- Tukikelpoisuusasetus
 - Pääosa kustannusmalleja koskevista säännöksistä
- Yritystukiasetus
 - Yritystukilain nojalla rahoitettavien hankkeiden Flat rate -mallit ja
 - yrityksen kehittämisavustuksen kertakorvaus

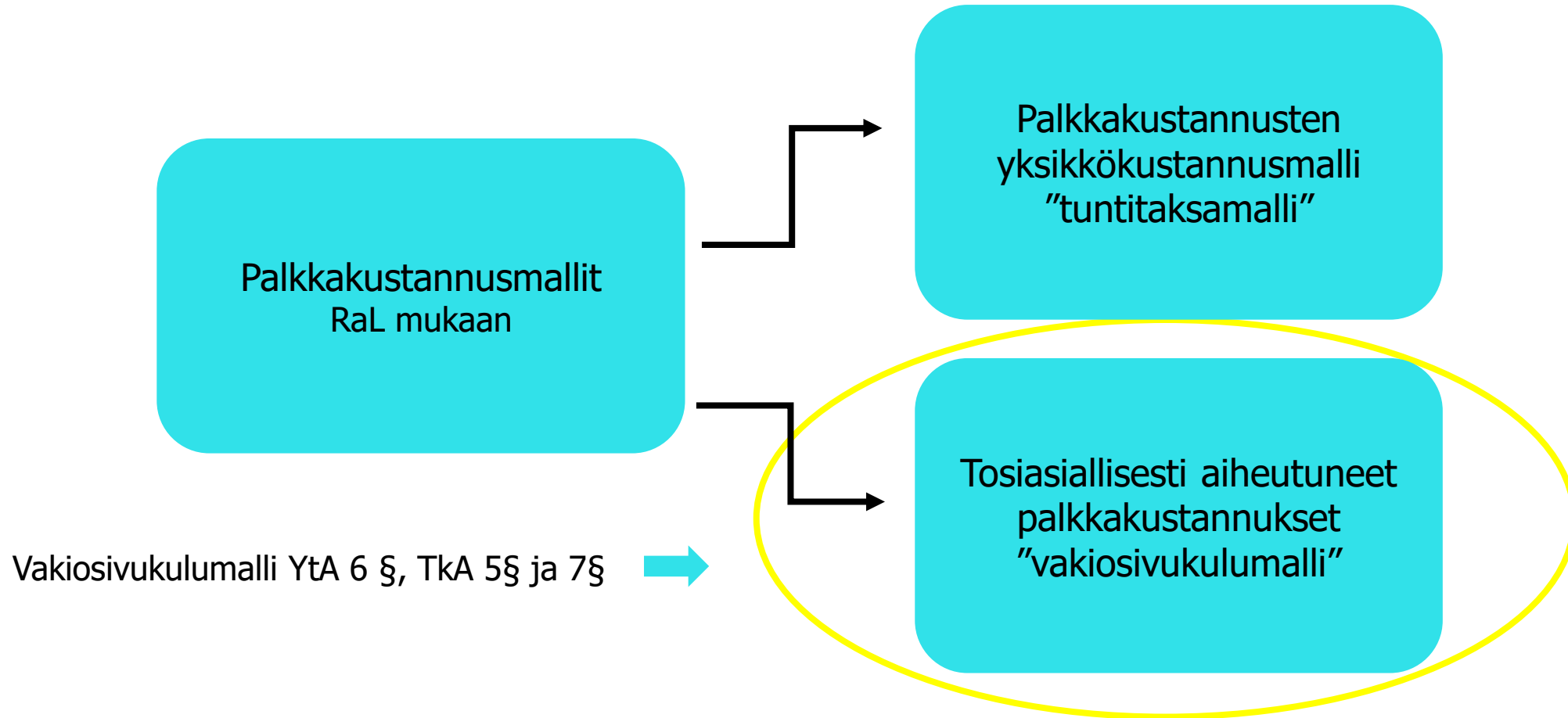


Säädökset ja lyhenteet esityksessä

- RaL- Rahoituslaki (Laki alueiden kehittämisen ja Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan hankkeiden rahoittamisesta, 757/2021 <https://finlex.fi/fi/laki/alkup/2021/20210757>)
- TkA – Tukikelpoisuusasetus (Valtioneuvoston asetus Euroopan unionin alue- ja rakennepolitiikan rahastoista rahoitettavien kustannusten tukikelpoisuudesta, 866/2021 <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2021/20210866>)
- YtL – Yritystukilaki (Laki valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021-2028, 758/2021 <https://finlex.fi/fi/laki/alkup/2021/20210758>)
- YtA – Yritystukiasetus (Valtioneuvoston asetus valtionavustuksesta yritystoiminnan kehittämiseksi vuosina 2021-2028, 895/2021 <https://finlex.fi/fi/laki/alkup/2021/20210895>)



Palkkakustannusmalli YtL:n mukaisissa hankkeissa on "vakiosivukulumalli"



Vakiosivukulumalli = Tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen ja osin keskimääräisenä prosenttimääräisenä osuutena palkkakustannuksista

- Palkkakustannusten korvaaminen tosiasiallisesti aiheutuneisiin ja maksettuihin tukikelpoisiin kustannuksiin perustuen
- Käytetään yritystukilain nojalla rahoitettaviin hankkeisiin
- Palkkakustannukset ilman sivukuluja ja lomarahaa korvataan tosiasiallisten kustannusten perusteella, jolloin **sivukulut ja virka- ja työehtosopimukseen perustuvat lomarahat korvataan** tuen saajalle keskimääräisenä prosenttimääräisenä osuutena



Yrityksen kehittämisyavustuksen kustannusmallit



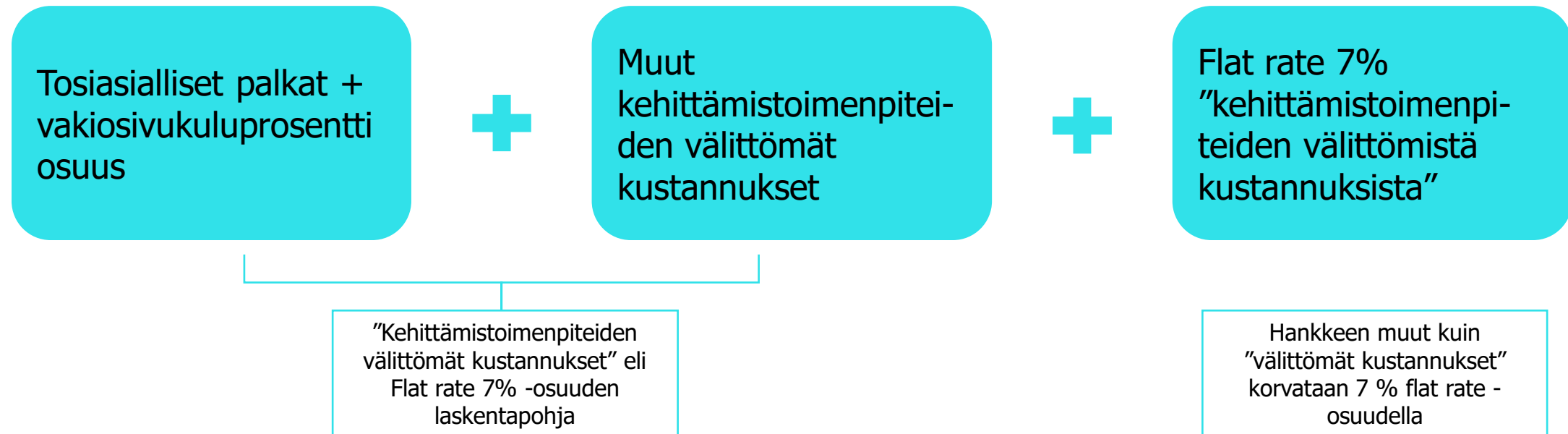
Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Flat rate 7 % -malli (1/3)



- YtA 13 §
- Sovelletaan ELY-keskusten rahoittamiin (EAKR) yrityksen kehittämisavustushankkeisiin
- Palkat korvataan sivukulumallin mukaan



Flat rate 7 % -malli (2/3)

Kustannuksiin hyväksytään (välittömät kustannukset tulee todentaa kirjanpidon tositteilla) YtA 13 §

- **Palkat** sivukulumallin mukaan
 - Palkkakustannuksiin voi sisältyä ainoastaan avustuspäätöksen mukaiselle hankehenkilöstölle maksettavia palkkoja
 - Ei voi sisältyä vuokratyövoimasta aiheutuvia kustannuksia tai elinkeinonharjoittajan yksityisottoina nostamia suorituksia
- **Ulkopuolisten palvelujen ja asiantuntijoiden käytöstä aiheutuvat kustannukset** esim. hankkeen toteuttamiseen liittyvistä konsultointi-, asiantuntija-, kehittämis- ja testauspalveluista sekä muiden vastaavien osaamista, tietotaitoa ja liiketoimintaa kehittävien ulkopuolisten palvelujen käytöstä aiheutuvia kustannuksia
- **Osallistuminen kansainvälistymiseen liittyvään näyttelyyn tai messuille Suomessa tai ulkomailla** esim. messu tai näyttely-osaston vuokraamisesta ja pystyttämisestä aiheutuvat kustannukset
- **Tuotteiden kehittämiseen liittyvät raaka-aineet ja puolivalmisteet** Kehittämistarkoitukseen hankittujen välttämättömien raaka-aineiden ja puolivalmisteiden kustannuksia
- **Matkakustannukset** Ulkomaille suuntautuvien matkojen kustannukset ja näihin liittyvät kotimaanmatkaosuudet avustuspäätöksessä todettuihin matkakohteisiin

x Flat rate –osuus lasketaan yllä olevista kustannuksista ja YtA 13 § on lueteltu, mitä kustannuksia Flat rate –osuuteen voi sisällyttää

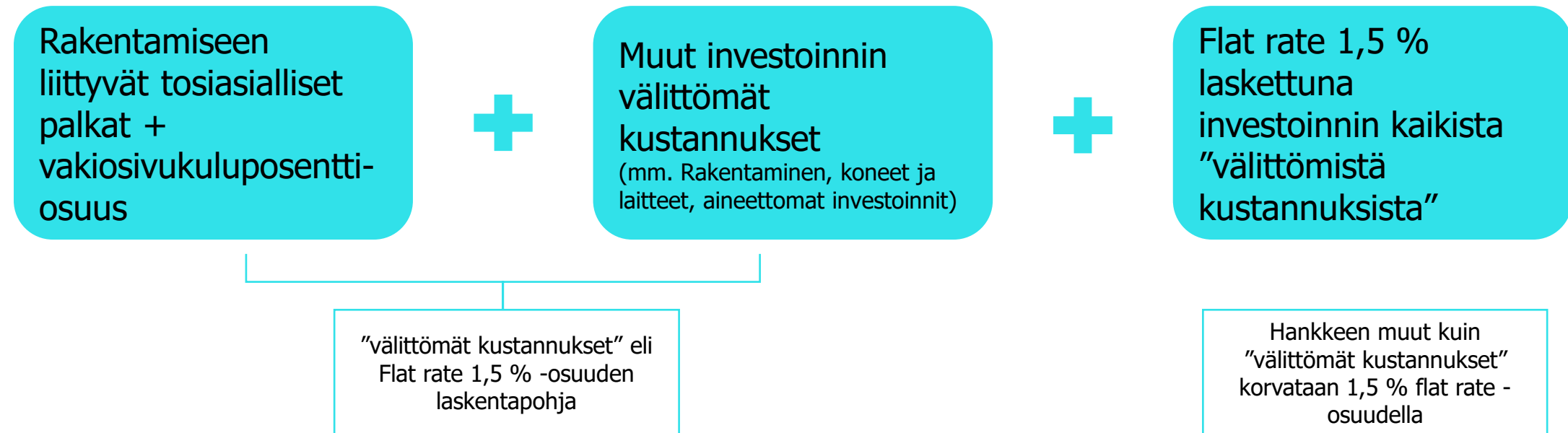


Flat rate 7 % -malli (3/3)

- Flat rate –osuuteen sisältyviä kustannuksia ei tarvitse esittää esim.
 - Hankehenkilöstön työterveyshuollon kustannukset
 - Hankkeen käyttöön varatuista toimitiloista, koneista ja kalustosta aiheutuvat kustannukset.
 - Yksinomaan Suomessa tapahtuvien matkojen kustannukset
 - Kirjanpito- tilintarkastus-, yleishallinto- ja toimistokustannukset
 - Ulkomaanmatkalla perillä matkakohteessa aiheutuvat kustannukset sisältäen majoituksesta, päivärahoista, aterioista ja matkakohteessa toteutettavista sisäisistä matkoista aiheutuvat kustannukset
 - Näyttelyyn tai messuille osallistumiseen liittyvät vaate-, somistus- ja markkinointikulut
 - Rekrytoinnista aiheutuvat kustannukset
 - Tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset
- Listaus ei ole tyhjentävä



Flat rate 1,5 % -malli investoinneissa (1/3)



- YtA 14§
- Palkat korvataan sivukulumallin mukaan
- Mahdollista yhdistää EURA2021 -järjestelmässä samalla hankekoodilla flat rate 7% -mallilla rahoitettaviin kehittämistoimenpiteisiin



Flat rate 1,5 % -malli investoinneissa (2/3)

Kustannuksiin hyväksytään (välittömät kustannukset tulee todentaa kirjanpidon tositteilla) YtA 14 §

- **Rakentamiseen liittyvät palkat sivukulumallin mukaan**
 - Palkkakustannuksiin voi sisältyä ainoastaan avustuspäätöksen mukaiselle hankehenkilöstölle maksettavia palkkoja
 - Ei voi sisältyä vuokratyövoimasta aiheutuvia kustannuksia tai elinkeinonharjoittajan yksityisottoina nostamia suorituksia
 - **Maarakennuskustannukset** tarkoittaa vain hankkeeseen liittyvän maa-alueen muokkausta hankkeen mukaista käyttötarkoitusta varten, ei maa-alueen ostoa
 - **Rakennuskustannukset** hankkeen mukaisen rakennuksen tai rakennelman rakentamisesta, laajentamisesta tai hankkeen tarkoitamaan käyttötarkoitukseen muuntamisesta avustuksen saajalle aiheutuvia kustannuksia, kuten rakennusmateriaaleista, suunnittelusta ja muista hankittavista palveluista aiheutuvia kustannuksia
 - **Koneet ja laitteet, hankinta- ja leasingkustannukset**
 - **Aineettomat investoinnit** tekniikan siirtoon liittyvien patenttioikeuksien, käyttö lupien, taitotiedon ja patentoimattoman teknisen tietämyksen hankintaa
- x Flat rate –osuus** lasketaan yllä olevista kustannuksista ja 14 § mitä kustannuksia Flat rate –osuuteen voi sisällyttää



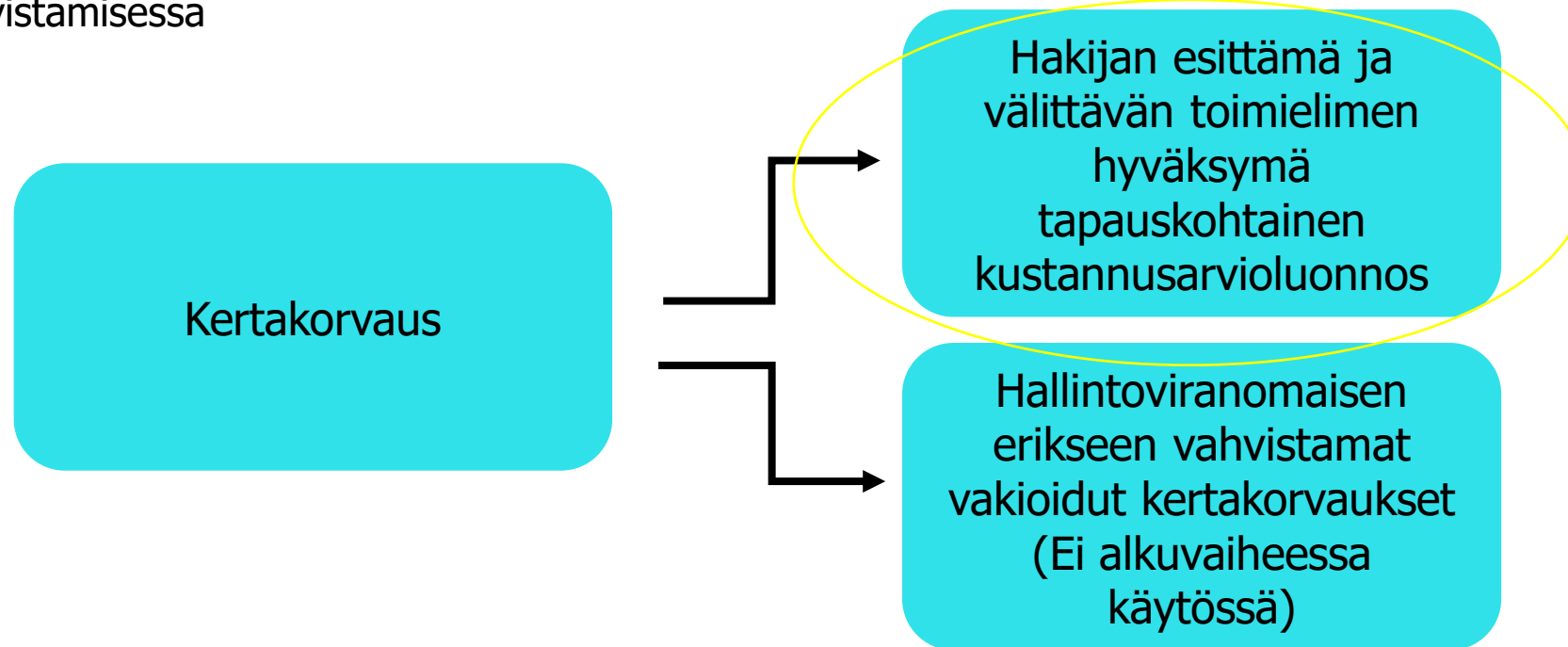
Flat rate 1,5 % -malli investoinneissa (3/3)

- Flat rate –osuuteen sisältyviä kustannuksia ei tarvitse esittää esim.
 - Hankehenkilöstön työterveyshuollon kustannukset
 - Hankkeen matkakustannukset
 - Kirjanpito- tilintarkastus-, yleishallinto- ja toimistokustannukset
 - Koneiden ja kaluston asentamiseen sekä uudelleen sijoittamiseen liittyvät palkkakustannukset
 - Ulkopuoliselta toimittajalta hankittavista palveluista aiheutuvat kustannukset, jotka eivät sisälly koneiden ja kaluston toimitussopimukseen sekä käyttöönottoon liittyvät henkilöstön palkkakustannukset
 - Pienhankinnoista aiheutuvat kustannukset
 - Kiinteistön ostamisesta tai vuokraamisesta aiheutuvat kustannukset
 - Rakennusaikaisesta siivouksesta, lämmityksestä jne. aiheutuvat kustannukset
 - Tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset
- Listaus ei ole tyhjentävä



Kertakorvaus -malli

- Käytössä aluksi vain yrityksen kehittämisavustuksessa YtA 15 §, TKA 14 § ja 15 §
- Säännösten puitteissa mahdollinen sekä kehittämistoimenpiteissä että investoinneissa
- Tukikelpoisuusasetus ja yritystukiasetus mahdollistavat kaksi erilaista tapaa kertakorvauksen määrän vahvistamisessa



Kertakorvaus –malli kustannusarvioluonnoksen perusteella

- Mahdollisia käyttökohteita esim. uuden tuotteen tai palvelun toteutettavuuden selvitys (prototyyppi/demo) tai pilotointi tai kansainvälistymisselvitys
- Kertakorvauksena myönnetty avustus myönnettäisiin aina de minimis –tukena
- Hankkeessa asetetaan yksi tai useampia tuotos, josta maksetaan
 - Realistinen ja todennettavissa oleva tuotos määritellään etukäteen
 - Hankkeen kustannukset arvioidaan etukäteen määritellyn lopputuotoksen perusteella
- Tukipäätöstä voidaan muuttaa vain hankkeen toteuttamisajan osalta



Toimintaympäristön kehittämisyavustuksen kustannusmallit



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus

Flat rate 40 % -malli (1/2)

Tosiasialliset palkat +
vakiosivukuluprosentti
osuus



Flat rate 40%
laskettuna
palkkakustannuksista

Vakiosivukulu -mallin
mukaisesti

Kaikki muut kuin palkat
korvataan 40%:n Flat rate -
osuudella

- YtA 18§, TkA 8 §, palkat sivukulumallin mukaan
- Yksinomaan kehittämistoimenpiteitä sisältävissä hankkeissa
- Ensisijainen Flat –rate -malli

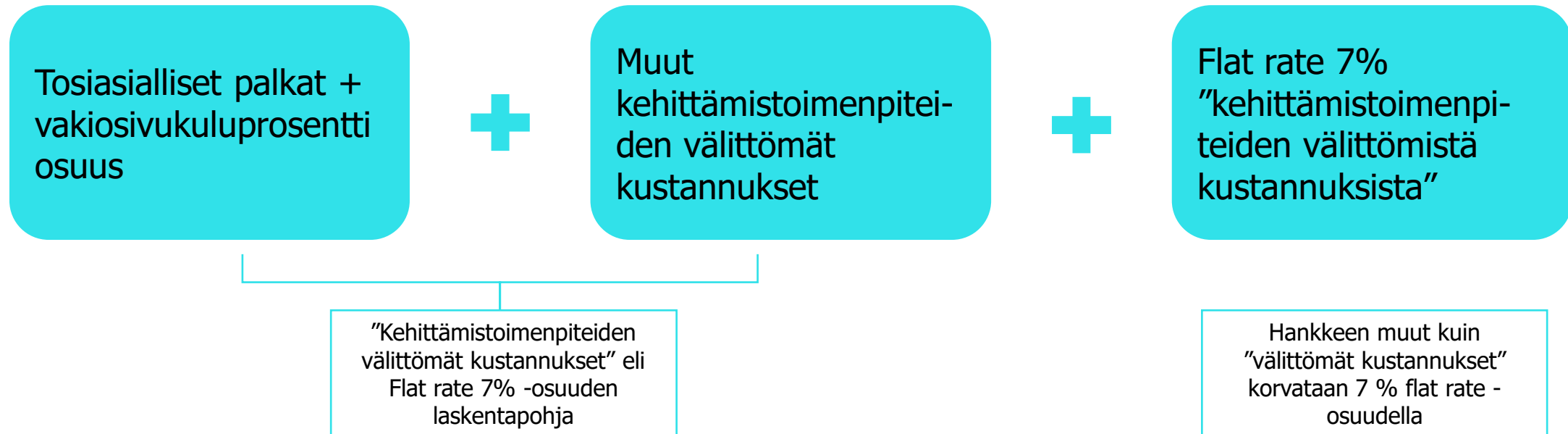


Flat rate 40 % -malli (2/2)

- Yksinomaan kehittämistoimenpiteitä sisältävä toimintaympäristön kehittämishanke (voi soveltaa vain hankkeisiin, joissa on hankehenkilöstön palkkakustannuksia)
- Palkkakustannuksiin sisältyy avustuspäätöksen mukaiselle hankehenkilöstölle maksettuja palkkoja
- Tuloa ei huomioida, siltä osin kuin avustus myönnetään vähämerkityksellisenä tukena
- Hakemuksessa hankkeen toteutuminen kuvattava niin selkeästi, että viranomainen pystyy arvioimaan hankkeen tarkoituksenmukaisen toteutumisen
- Flat rate -osuuteen sisältyviä kustannuksia ei tarvitse yksilöidä hankehakemuksen ja maksatushakemuksen yhteydessä, eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon tositteita
- **Yritystukilain nojalla rahoitettavissa hankkeissa Flat rate -osuuteen ei voi sisällyttää investointeja.** Tällöin käytettävä muuta Flat rate -mallia (Flat rate 7 % ja investoinnin Flat rate -osuus)



Flat rate 7 % -malli eräissä tapauksissa (1/4)



- YtA 19 §, palkat sivukulumallin mukaan
- Kehittämishankkeet, joissa **ulkopuolisten palvelujen ja asiantuntijoiden** käytöstä aiheutuvat **kustannukset ovat vähintään 30 % palkkakustannuksista tai hankekokonaisuuteen sisältyy lisäksi investointi**



Flat rate 7 % -malli eräissä tapauksissa (2/4)

- Soveltamisen edellytykset YtA 19 §
- Mallia voidaan käyttää vain, jos Flat rate 40 % -mallia ei ole tarkoituksenmukaista soveltaa
 - Ulkopuolisten palvelujen ja asiantuntijoiden käytöstä aiheutuvat kustannukset ovat vähintään 30% palkkakustannuksista TAI
 - Hankekokonaisuuteen sisältyy kehittämistoimenpiteiden lisäksi investointi
- EURA2021 laskentasäännöt seuraavat edellytysten täyttymistä, mikäli eivät täyty, hakemuksen täyttämistä ei voi jatkaa tällä kustannusmallilla



Flat rate 7 % -malli eräissä tapauksissa (3/4)

Kustannuksiin hyväksytään (välittömät kustannukset tulee todentaa kirjanpidon tositteilla) YtA 19 §

- **Palkat** vakiosivukulumallin mukaan
 - Palkkakustannuksiin voi sisältyä ainoastaan avustuspäätöksen mukaiselle hankehenkilöstölle maksettavia palkkoja
 - Ei voi sisältyä vuokratyövoimasta aiheutuvia kustannuksia tai elinkeinonharjoittajan yksityisottoina nostamia suorituksia
- **Ulkopuolisten palvelujen ja asiantuntijoiden käytöstä aiheutuvat kustannukset**
 - Ulkopuoliset palvelut ja asiantuntijat esim. hankkeen toteuttamiseen liittyvistä konsultointi-, asiantuntija-, kehittämis- ja testauspalveluista sekä muiden vastaavien osaamista, tietotaitoa ja liiketoimintaa kehittävien ulkopuolisten palvelujen käytöstä aiheutuvia kustannuksia.

x Flat rate –osuus lasketaan yllä olevista kustannuksista ja YtA 19 § on lueteltu, mitä kustannuksia Flat rate –osuuteen voi sisällyttää



Flat rate 7 % -malli eräissä tapauksissa (4/4)

- Flat rate –osuuteen sisältyviä kustannuksia ei tarvitse esittää esim.
 - Hankehenkilöstön työterveyshuollon kustannukset
 - Hankkeen käyttöön varatuista toimitiloista, koneista ja kalustosta aiheutuvat kustannukset.
 - Hankkeesta aiheutuvat matkakustannukset
 - Kirjanpito- tilintarkastus-, yleishallinto- ja toimistokustannukset
 - Hankehenkilöstön osallistumismaksut koulutuksiin ja seminaareihin
 - Hankkeen ohjausryhmän kustannukset
 - Rekrytoinnista aiheutuvat kustannukset
 - Tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset
- Listaus ei ole tyhjentävä



Flat rate 1,5 % -malli toimintaympäristön investoinneissa (1/3)

Investoinnin välittömät kustannukset
(mm. koneet ja laitteet, aineettomat investoinnit)



Flat rate 1,5 % laskettuna investoinnin kaikista "välittömistä kustannuksista"

"Välittömät kustannukset" = 1,5 %:n Flat rate -osuuden laskentapohja

Kaikki muut kuin välittömät kustannukset korvataan 1,5 %:n Flat rate -osuudella

- YtA 20 §



Flat rate 1,5 % -malli toimintaympäristön investoinneissa (2/3)

Kustannuksiin hyväksytään (välittömät kustannukset tulee todentaa kirjanpidon tositteilla) YtA 20 §

- **Rakentamiseen liittyvät palkkakustannukset**
 - avustuspäätöksen mukaiselle hankehenkilöstölle, voidaan tarkoittaa myös maarakentamisen palkkakustannuksia
- **Rakennuskustannukset**
 - hankkeen mukaisen rakennuksen tai rakennelman rakentamisesta, laajentamisesta tai hankkeen tarkoittamaan käyttötarkoitukseen muuntamisesta avustuksen saajalle aiheutuvia kustannuksia, kuten rakennusmateriaaleista, suunnittelusta ja muista hankittavista palveluista aiheutuvia kustannuksia
- **Koneiden ja kaluston hankinta- ja leasingkustannukset**
- **Aineettomien investointien kustannukset**
 - tekniikan siirtoon liittyvien patenttioikeuksien, käyttö lupien, taitotiedon ja patentoimattoman teknisen tietämyksen hankintaa.

x Flat rate –osuus lasketaan yllä olevista kustannuksista

- Mahdollista yhdistää EURA2021 –järjestelmässä samalla hankekoodilla Flat rate 7 % -mallilla rahoitettaviin kehittämistoimenpiteisiin, jolloin kehittämisen osuus korvataan Flat rate 7% -mallilla ja investoinnin osuus Flat rate 1,5% -mallilla



Flat rate 1,5 % -malli toimintaympäristön investoinneissa (3/3)

- Flat rate –osuuteen sisältyviä kustannuksia ei tarvitse esittää esim.
 - Hankehenkilöstön työterveyshuollon kustannukset
 - Kirjanpito- tilintarkastus-, yleishallinto- ja toimistokustannukset
 - Rekrytoinnista aiheutuvat kustannukset
 - Kiinteistön ostamisesta tai vuokraamisesta aiheutuvat kustannukset
 - Rakennusaikaisesta siivouksesta, lämmityksestä sekä sähkön ja veden käytöstä aiheutuvat erilliset kustannukset
 - Tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset
- Listaus ei ole tyhjentävä



Kiitos.

[jukka.raivio\(at\)ely-keskus.fi](mailto:jukka.raivio(at)ely-keskus.fi)

www.rakennerahastot.fi

<https://eura2021.fi/>



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Elinkeino-, liikenne- ja
ympäristökeskus